



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 11.12.2012
C(2012) 9510 final

**Dotyczy: pomocy państwa SA.35487 (2012/N)– Polska
pomoc na ratowanie Classen-Pol S.A.**

Szanowny Panie Ministrze!

I. PROCEDURA

- (1) W dniu 28 września 2012 r. Polska zgłosiła pomoc na ratowanie spółki Classen-Pol S.A. (zwanej dalej „Classen-Pol” lub „Spółką”). W dniu 10 października 2012 r. Komisja przesłała dodatkowe pytania, na które Polska odpowiedziała w dniu 2 listopada 2012 r.

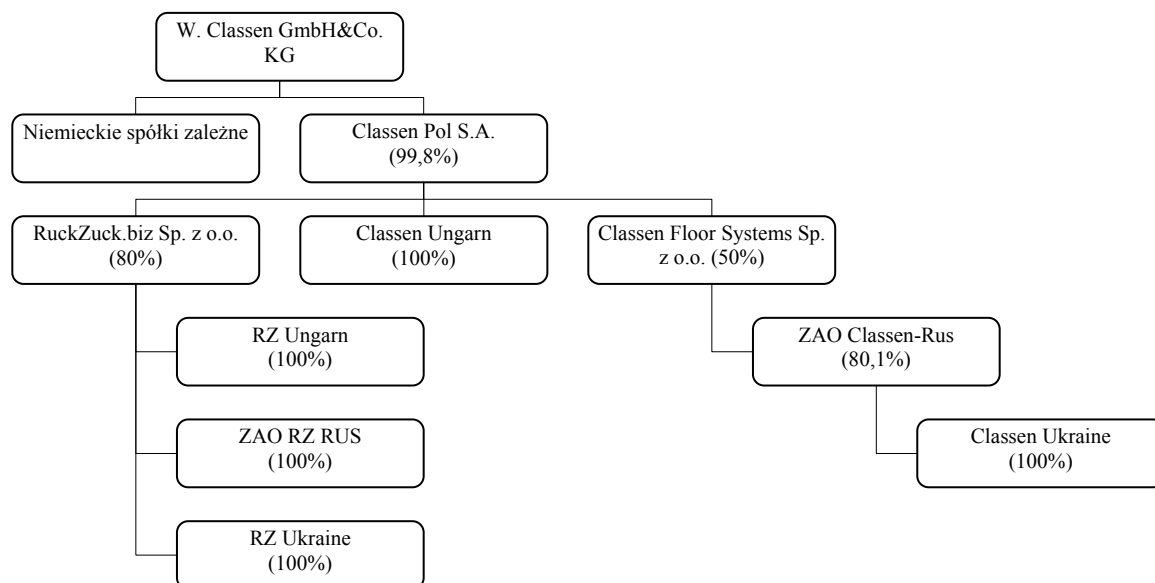
II. OPIS

2.1 Beneficjent

- (2) Classen-Pol zajmuje się produkcją i dystrybucją wyrobów drewnianych i drewnopochodnych, takich jak: podłogowe panele laminowane, skrzydła drzwiowe wewnątrzlokalowe, przeciwpożarowe i ościeżnice, systemy montażu paneli na ścianie oraz inne akcesoria do wykończenia domów i mieszkań. Spółka ma siedzibę w Polsce, w województwie śląskim, które jest regionem kwalifikującym się do otrzymania pomocy regionalnej na mocy art. 107 ust. 3 lit. a) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Spółka powstała w 1990 r. i od tego czasu działa niezmiennie w tej samej branży.
- (3) Spółka należy do niemieckiej grupy kapitałowej W. Classen GmbH & Co. KG (zwanej dalej „Grupą Classen”), w ramach której jest podmiotem dominującym dla regionu Europy Środkowo-Wschodniej. Wraz ze swoimi spółkami zależnymi tworzy grupę kapitałową Classen-Pol S.A. (zwaną dalej „Grupą Classen-Pol”). Strukturę organizacyjną Grupy Classen przedstawiono na poniższym schemacie.

Jego Ekscelencja
Pan Radosław SIKORSKI
Minister Spraw Zagranicznych
Al. J. Ch. Szucha 23
00-580 Warszawa
POLSKA

Struktura organizacyjna Grupy Classen



Źródło: zgłoszenie.

- (4) Classen-Pol sprzedaje swoje produkty na rynku krajowym i rynkach zagranicznych, głównie w Europie Środkowo-Wschodniej. Zgodnie ze sprawozdaniem finansowym Spółki za rok 2011 46% jej przychodów ze sprzedaży pochodziło z eksportu. Wartość sprzedaży na rynku unijnym nie przekroczyła [...] * EUR. Udział Spółki w rynku krajowym szacowany jest na poziomie [0-10]%. Nie posiada ona znaczącego udziału w rynkach zagranicznych (do [0-10]% udziału w rynku rumuńskim, gdzie pozycja Spółki za granicą jest najsilniejsza).
- (5) Spółka zatrudnia 392 pracowników i uznaje się, że jest dużym przedsiębiorstwem.
- (6) W ostatnich latach Spółka doświadczyła wielu poważnych trudności finansowych, których przejawem były: spadek obrotów i wartości aktywów netto, rosnące straty, rosnące zadłużenie i odsetki. W tabeli poniżej przedstawiono wybrane dane finansowe.

Tabela 1 Wybrane dane finansowe dotyczące Classen-Pol za lata 2009-2011 (w tys. PLN)

	2011	2010	2009	Zmiana 2009-2011
Przychody ze sprzedaży	152 691	215 748	233 051	-34.5%
Zysk (strata) netto	-23 279	-9 535	3 939	-691.0%
Zapasy	20 074	23 997	25 532	-21.4%
Aktywa netto	53 012	76 291	85 658	-38.1%
Zadłużenie	92 817	83 572	83 697	10.9%
Koszty z tytułu odsetek	5 442	4 211	4 080	33.4%
Całkowity przepływ pieniężny	-58	-1 044	1 265	-

* Tajemnica przedsiębiorstwa.

2.2 Środek pomocy

- (7) Zgłoszony środek pomocy ma formę pożyczki w wysokości 11 mln PLN (około 2,66 mln EUR). Pożyczka ma zostać udzielona spółce przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. (ARP), spółkę prawa handlowego, należącą w całości do Skarbu Państwa, po zatwierdzeniu pomocy przez Komisję.
- (8) Zastosowana w odniesieniu do pożyczki stopa procentowa będzie równa stopie referencyjnej, tj. stopie bazowej przyjętej przez Komisję powiększonej o marżę 100 punktów bazowych¹. Zabezpieczeniem pożyczki będą: hipoteka na nieruchomościach, których wartość możliwą do uzyskania w warunkach sprzedaży wymuszonej wyceniono na kwotę nie mniejszą niż [...] PLN, zastaw rejestrowy na środkach trwałych nie starszych niż pięć lat wycenionych wg wartości wymuszonej na kwotę nie mniejszą niż [...] PLN, nieodwołalne i bezwarunkowe pełnomocnictwa do rachunków bankowych Spółki, przez które przepływa co najmniej [...] % jej przychodów, weksel „in blanco” oraz oświadczenie o poddaniu się egzekucji do kwoty [...] EUR.
- (9) Władze polskie poinformowały Komisję, że ani Classen-Pol, ani jej spółki zależnie nie otrzymały uprzednio pomocy na ratowanie lub restrukturyzację.

III. OCENA

3.1 Istnienie pomocy państwa

- (10) Artykuł 107 ust. 1 TFUE stanowi, że wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, a także wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym.
- (11) Pożyczka zostanie udzielona przez ARP, należącą w całości do Skarbu Państwa i przez niego kontrolowaną². Uznaje się zatem, że jest ona udzielana z zasobów państwowych i że można ją przypisać państwu.
- (12) Pożyczka ma charakter selektywny, ponieważ przyznana zostanie tylko jednemu konkretnemu przedsiębiorstwu, tj. spółce Calssen-Pol. Ponadto przynosi ona Spółce nienależne korzyści, ponieważ zostanie przyznana na bardziej korzystnych warunkach niż w przypadku, gdyby Spółka w swojej obecnej sytuacji finansowej chciała pozyskać taką pożyczkę na rynku. Komisja uznaje zatem, że Classen-Pol czerpie ze środka selektywne korzyści.

¹Zgodnie z komunikatem Komisji w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych, Dz.U. C 14 z 19.1.2008, s. 6.

² Właścicielem wszystkich akcji ARP jest Skarb Państwa, a prawa do głosowania na walnym zgromadzeniu wykonywane są przez Ministra Skarbu Państwa.

- (13) Środek jest również w stanie poprawić sytuację beneficjenta w stosunku do konkurentów w Polsce i w UE, a zatem zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji. Ponieważ Spółka prowadzi działalność na rynku otwartym na konkurencję z innych Państw Członkowskich, pomoc wpływa również na wymianę handlową pomiędzy Państwami Członkowskimi.
- (14) W związku z powyższym Komisja uznaje, że przedmiotowa pożyczka na rzecz Classen-Pol stanowi pomoc państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE.

3.2 Kwalifikowalność do przyznania pomocy na ratowanie

- (15) Zgodnie z pkt 12 lit. a) i pkt 14 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw³ (zwanymi dalej „Wytycznymi”) do przyznania pomocy na ratowanie kwalifikują się wyłącznie przedsiębiorstwa zagrożone. Aby kwalifikować się jako przedsiębiorstwo zagrożone, spółka musi spełniać kryteria wymienione w pkt 10 lub pkt 11 Wytycznych.
- (16) Classen-Pol nie spełnia wymogów określonych w pkt 10 Wytycznych. Po pierwsze, Spółka utraciła [...] % zarejestrowanego kapitału, czyli mniej niż wymagane 50%. Ponadto władze polskie poinformowały Komisję, że Spółka nie spełnia kryteriów określonych w prawie polskim w zakresie podlegania zbiorowej procedurze upadłościowej. W związku z tym Classen-Pol nie kwalifikuje się jako przedsiębiorstwo zagrożone na podstawie warunków określonych w pkt 10 Wytycznych.
- (17) Punkt 11 Wytycznych stanowi jednak, że nawet gdy nie zachodzi żadna z okoliczności wymienionych w pkt 10, nadal można uznać, że przedsiębiorstwo jest zagrożone, i wymienia niektóre typowe oznaki tego stanu, takie jak: rosnące straty, malejący obrót, zwiększanie się zapasów, nadwyżki produkcji, zmniejszający się przepływ środków pieniężnych, rosnące zadłużenie, rosnące kwoty odsetek i zmniejszająca się lub zerowa wartość aktywów netto.
- (18) Sprawozdania finansowe Spółki wskazują na istnienie następujących oznak typowych dla przedsiębiorstwa zagrożonego (zob. tabela 1 powyżej):
- rosnące straty: w 2010 r. Spółka odnotowała stratę netto w wysokości 9,5 mln PLN, zaś w 2011 r. – w wysokości 23,3 mln PLN. Wysokość strat wyniosła odpowiednio 4,4% i 15,2% przychodów ze sprzedaży. W 2009 r. Spółka odnotowała zysk netto w wysokości 3,9 mln PLN;
 - malejący obrót: przychody ze sprzedaży spadły z 233,1 mln PLN w 2009 r. do 152,7 mln PLN w 2011 r.;
 - rosnące zadłużenie: krótko- i długoterminowe zobowiązania Spółki wyniosły 83,7 mln w 2009 r. oraz 92,8 mln PLN w 2011 r. Wskaźnik długu do kapitału własnego wzrósł z poziomu 1,0 w 2009 r. do poziomu 1,8 w 2011 r.;

³ Wytyczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw, Dz.U. C 244 z 1.10.2004, s. 2, których okres ważności został przedłużony w 2009 r., Dz.U. C 156 z 9.7.2009, s. 3 i w 2012 r., Dz.U. C 296 z 2.10.2012, s. 2.

- rosnące kwoty odsetek: kwoty odsetek wzrosły z 4,1 mln PLN w 2009 r. do 5,4 mln PLN w 2011 r.;
- zmniejszająca się wartość aktywów netto⁴: wartość aktywów netto spadła z 85,7 mln PLN w 2009 r. do 53,0 mln PLN w 2011 r.

Ponadto według opinii niezależnego biegłego rewidenta i sprawozdania zarządu istnieje zagrożenie dla możliwości kontynuowania działalności Spółki, związane z ryzykiem utraty źródeł finansowania oraz z ujemną rentownością działalności operacyjnej.

W związku z powyższym Komisja uznaje, że Classen-Pol kwalifikuje się jako przedsiębiorstwo zagrożone zgodnie z pkt 11 Wytycznych.

- (19) Zgodnie z pkt 12 Wytycznych nowo utworzone przedsiębiorstwa nie kwalifikują się do pomocy na ratowanie. Zasadniczo przedsiębiorstwo uznaje się za nowo utworzone w okresie pierwszych trzech lat od rozpoczęcia działalności w danej branży. Spółka powstała w 1990 r. pod nazwą Gorex Sp. z o.o. W następstwie nabycia Spółki przez Grupę Classen jej nazwę zmieniono na Classen-Pol S.A. Od czasu powstania Spółka działa niezmiennie w tej samej branży. Nie uważa się jej zatem za nowo utworzone przedsiębiorstwo.
- (20) Zgodnie z pkt 13 Wytycznych w normalnych warunkach przedsiębiorstwo należące do większej grupy kapitałowej lub przejęte przez taką grupę nie kwalifikuje się do pomocy w celu ratowania lub restrukturyzacji, z wyjątkiem sytuacji, w której można wykazać, że trudności przedsiębiorstwa mają charakter wewnętrzny i nie są wynikiem arbitralnego podziału kosztów w ramach grupy oraz że trudności te są zbyt poważne, aby mogły być przewyżczone przez samą grupę.
- (21) Spółka należy do grupy kapitałowej. Jej trudności nie wynikają jednak z arbitralnego podziału kosztów w ramach grupy. W styczniu 2012 r. firma Ernst & Young przeprowadziła badanie cen transferowych grupy i doszła do wniosku, że przeprowadzane między spółkami Grupy Classen transakcje są dokonywane na zasadach rynkowych. Trudności Spółki mają charakter wewnętrzny a ich przyczyny to m.in.: zahamowanie inwestycji budowlanych, które spowodowało spadek popytu na produkty Spółki, przesunięcie preferencji klientów w kierunku tanich produktów powodujące spadek cen sprzedaży i obniżenie marży zysku, wzrost cen głównych surowców do produkcji (głównie płyt MDF).
- (22) Trudności Spółki są zbyt poważne, by Grupa Classen mogła im zaradzić samodzielnie. Grupa Classen-Pol doświadcza poważnych trudności finansowych i nie jest w stanie wesprzeć spółki dominującej. W 2010 r. odnotowała ona skonsolidowaną stratę netto w wysokości 18,0 mln PLN, zaś w 2011 r. – w wysokości 34,2 mln PLN. W tym samym okresie wartość jej aktywów netto spadła o 39%. Ponadto w 2011 r. utworzyła rezerwy na [...]. Grupa Classen z kolei, która obejmuje dodatkowo niemieckie spółki zależne, jest mocno zadłużona [...]. W związku z tym Grupa Classen nie może udzielić pomocy finansowej swoim polskim spółkom zależnym.

⁴ Całkowita wartość aktywów pomniejszona o zobowiązania i rezerwy.

- (23) Na podstawie powyższego Komisja stwierdza, że Classen-Pol jest przedsiębiorstwem zagrożonym i kwalifikuje się do pomocy na ratowanie.

3.3 Zgodność pomocy na ratowanie przedsiębiorstwa z rynkiem wewnętrznym

- (24) Aby zostać uznaną za zgodną z rynkiem wewnętrznym, pomoc na ratowanie przedsiębiorstwa musi spełniać warunki określone w pkt 25 Wytycznych.
- (25) Zgodnie z pkt 25 lit. a) Wytycznych pomoc na ratowanie przedsiębiorstwa musi zasadniczo polegać na wsparciu płynności finansowej w postaci pożyczek lub gwarancji kredytowych. W obu przypadkach pożyczka musi zostać przyznana przy zastosowaniu stopy procentowej co najmniej porównywalnej ze stopami stosowanymi przy pożyczkach dla przedsiębiorstw w dobrej sytuacji. Każda pożyczka musi zostać zwrócona i każda gwarancja musi się zakończyć w okresie nie dłuższym niż sześć miesięcy po wypłacie przedsiębiorstwu pierwszej raty.
- (26) W przedmiotowym przypadku zgłoszona pomoc polega na wsparciu płynności finansowej w postaci pożyczki. Władze polskie potwierdziły w swoim zgłoszeniu, że pożyczka zostanie udzielona przy zastosowaniu stopy procentowej porównywalnej ze stopami stosowanymi przy pożyczkach dla przedsiębiorstw w dobrej sytuacji (szczegółowe warunki udzielenia pożyczki opisano w pkt 8 powyżej). Władze polskie potwierdziły również, że pożyczka zostanie spłacona w okresie sześciu miesięcy od momentu zatwierdzenia przez Komisję pomocy na ratowanie. Z powyższych informacji wynika, że zgłoszona pomoc spełnia warunki zgodności określone w pkt 25 lit. a) Wytycznych.
- (27) Zgodnie z pkt 25 lit. b) Wytycznych pomoc na ratowanie przedsiębiorstwa musi być uzasadniona poważnymi trudnościami społecznymi i nie może powodować efektów ubocznych wpływających na pozostałe Państwa Członkowskie. Classen-Pol ma swoją siedzibę w powiecie rybnickim, gdzie pod koniec września stopa bezrobocia wyniosła 11,6%⁵. Upadek Spółki pociągnąłby za sobą likwidację 392 miejsc pracy, co wg szacunków strony polskiej spowodowałoby wzrost lokalnej stopy bezrobocia o 2,5 punktu procentowego. W sąsiedztwie nie ma pracodawców zdolnych utworzyć taką liczbę nowych miejsc pracy, w związku z czym bezrobocie miałyby charakter trwały. Ponadto Spółka współpracuje z około [...] dostawcami i w przypadku wielu z nich jest ona głównym źródłem przychodów. Upadek Spółki spowodowałby znaczne pogorszenie wyników ich działalności, a dla niektórych mógłby oznaczać likwidację, co spowodowałoby utratę kolejnych miejsc pracy. Z uwagi na te okoliczności Komisja uważa, że przedmiotowa pomoc jest uzasadniona poważnymi trudnościami społecznymi. Ponadto, biorąc pod uwagę względnie niską kwotę pomocy oraz mały udział Spółki w rynku (zob. pkt 4 powyżej), Komisja uznała, że pomoc nie spowoduje nadmiernych efektów ubocznych wpływających na pozostałe Państwa Członkowskie. Na podstawie powyższych uwag można stwierdzić, że pomoc jest zgodna z pkt 25 lit. b) Wytycznych.
- (28) Punkt 25 lit. c) Wytycznych stanowi, że przyznając pomoc na ratowanie przedsiębiorstwa, przedmiotowe Państwo Członkowskie musi zobowiązać się do przekazania Komisji, nie później niż sześć miesięcy po zezwoleniu na zastosowanie

⁵ Według danych Głównego Urzędu Statystycznego:
http://www.stat.gov.pl/gus/5840_1487_PLK_HTML.htm.

pomocy na ratowanie przedsiębiorstwa, planu restrukturyzacji, planu likwidacji lub dowodu, że pożyczka została całkowicie zwrócona lub że gwarancja wygasła. W zgłoszeniu władze polskie zobowiązały się, że najpóźniej sześć miesięcy po przyjęciu przez Komisję pozytywnej decyzji dotyczącej pomocy na ratowanie przedstawia: bądź plan restrukturyzacji, bądź plan likwidacji, bądź dowód całkowitej spłaty pożyczki. Przedmiotowa pomoc na ratowanie jest zatem zgodna z pkt 25 lit. c) Wytycznych.

- (29) Zgodnie z pkt 25 lit. d) Wytycznych pomoc na ratowanie przedsiębiorstwa musi być ograniczona do kwoty potrzebnej do utrzymania działalności przedsiębiorstwa w okresie, na który pomoc została zatwierdzona. Potrzebna kwota powinna zostać obliczona na podstawie potrzeb w zakresie płynności przedsiębiorstwa wynikających z jego strat. Aby określić tę kwotę, Komisja uwzględni wynik zastosowania wzoru zamieszczonego w załączniku do Wytycznych. Każda kwota przekraczająca wynik wspomnianych obliczeń musi zostać należycie wyjaśniona.
- (30) Wspomniany wyżej wzór uwzględnia dochód przed odliczeniem odsetek i podatków (EBIT) w roku poprzedzającym zgłoszenie (w tym przypadku – w 2011 r.), amortyzację w tym samym roku oraz zmianę kapitału obrotowego (obliczoną jako różnica pomiędzy aktywami obrotowymi i zobowiązaniami krótkoterminowymi) w okresie dwóch ostatnich lat. Suma wszystkich tych elementów jest następnie dzielona przez 2 w celu oszacowania potrzeb spółki w zakresie płynności finansowej na kolejne sześć miesięcy, tj. w okresie trwania pomocy na ratowanie.
- (31) W oparciu o sprawozdania finansowe Spółki za lata 2010 i 2011 Komisja ustaliła następujące wartości, które należy podstawić w obliczeniach do wspomnianego wzoru (wszystkie kwoty wyrażone w tys. PLN):
- EBIT za rok obrotowy 2011: -17 658,
 - amortyzacja za rok obrotowy 2011: 10 372,
 - kapitał obrotowy na dzień 31 grudnia 2011 r.: -19 684 (aktywa obrotowe: 48 689 pomniejszone o zobowiązania krótkoterminowe: 68 373),
 - kapitał obrotowy na dzień 31 grudnia 2010 r.: -3 419 (aktywa obrotowe: 54 740 pomniejszone o zobowiązania krótkoterminowe: 58 159).
- (32) Wynik obliczeń przy zastosowaniu wspomnianego wzoru wynosi: -11,776 mln PLN.
- (33) Komisja odnotowuje, że, po pierwsze, otrzymany wynik wg zastosowanego wzoru w przypadku Classen-Pol ma wartość ujemną, w związku z czym warunek wstępny wzoru został spełniony; a po drugie, kwota pomocy na ratowanie, jaka ma zostać przyznana Classen-Pol, tj. 11 mln PLN jest niższa od kwoty maksymalnej wynikającej z zastosowania tego wzoru. Komisja uznaje zatem, że przedmiotowa pomoc na ratowanie jest ograniczona do minimum, zgodnie z pkt 25 lit. d) Wytycznych.
- (34) Zgodnie z pkt 25 lit. e) Wytycznych pomoc musi być udzielona zgodnie z zasadą „pierwszy i ostatni raz”, określoną w pkt 72 i nast. Wytycznych. Władze polskie poinformowały Komisję, że ani Classen-Pol, ani jej spółki zależne nie otrzymały uprzednio pomocy na ratowanie lub restrukturyzację (zob. pkt 9). Zgłoszona pomoc jest zatem zgodna z pkt 25 lit. e) Wytycznych.

- (35) W świetle powyższych ustaleń Komisja stwierdza, że zgłoszona pomoc spełnia kryteria kwalifikowalności określone w pkt 25 Wytycznych.

IV. WNIOSEK

- (36) Komisja stwierdza, że zgłoszony środek stanowi pomoc państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, która jest zgodna z rynkiem wewnętrznym zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. c) TFUE interpretowanym w powiązaniu z Wytycznymi.

V. DECYZJA

- (37) Komisja podjęła w związku z tym decyzję o niewnoszeniu zastrzeżeń co do zgłoszonego środka pomocy na ratowanie na rzecz Classen-Pol mającego postać pożyczki w wysokości 11 mln PLN, ponieważ środek ten jest zgodny z rynkiem wewnętrznym zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. c) TFUE interpretowanym w powiązaniu z Wytycznymi.

W przypadku gdyby niniejsze pismo zawierało informacje, które nie powinny być przekazywane osobom trzecim, należy poinformować o tym Komisję w terminie piętnastu dni roboczych od daty jego otrzymania. Jeżeli Komisja nie otrzyma w wyznaczonym terminie uzasadnionego wniosku w tym względzie, uzna to za wyrażenie zgody na ujawnienie osobom trzecim i publikację pełnej treści niniejszego pisma w autentycznej wersji językowej na stronie internetowej

<http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

Wniosek taki należy wysłać listem poleconym lub faksem na adres Rejestru pomocy państwa w Dyrekcji Generalnej ds. Konkurencji Komisji Europejskiej:

European Commission
Directorate-General for Competition
Directorate for State Aid
State Aid Greffe
B - 1049 Brussels
Nr faksu: +32 2 296 12 42

We wszelkiej korespondencji proszę podawać nazwę i numer sprawy.

Z poważaniem
W imieniu Komisji

Joaquín ALMUNIA
Wiceprzewodniczący